

**Благотворительный фонд
ЦЕНТР ОХРАНЫ ДИКОЙ ПРИРОДЫ**

ОБЩЕСТВЕННАЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА

Утверждено приказом
Генерального директора ЦОДП А.В. Зименко
№ 0306/21-2п от 3 июня 2021 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**экспертной комиссии общественной экологической экспертизы
по проектной документации**

**«АО «Святогор». Строительство обогатительной фабрики по переработке
медно-железо-ванадиевых руд Волковского месторождения»**

г. Москва

«3» мая 2021 г.

Экспертная комиссия, утвержденная приказом генерального директора благотворительного фонда «Центр охраны дикой природы» Зименко А.В. № 1801/21-3 от 21 января 2021 года в составе:

председатель:

Шкрадюк Игорь Эдуардович, координатор программы экологизации промышленности Центра охраны дикой природы, эксперт Общественного совета при МПР России

секретарь:

Зацаринный Аркадий Александрович, технический писатель

члены комиссии:

Новиков Виталий Прокофьевич, к.г.-м.н., доцент, заслуженный геолог Российской Федерации,

Шарно Оксана Игоревна, к.ю.н., доцент Волгоградского государственного университета,

Сухомлина Варвара Юрьевна, генеральный директор ООО «ВитимГЕОИД»

рассмотрела проектную и иную документацию по проекту «АО «Святогор». Строительство обогатительной фабрики по переработке медно-железо-ванадиевых руд Волковского месторождения» в составе:

Раздел 1. Пояснительная записка

Раздел 2. Схема планировочной организации земельного участка

Раздел 3. Архитектурные решения

Раздел 4. Конструктивные и объемно-планировочные решения

Раздел 5. Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений

Раздел 6. Проект организации строительства

Раздел 7. Технологические решения

Раздел 8. Перечень мероприятий по охране окружающей среды

Раздел 9. Мероприятия по обеспечению пожарной безопасности

Раздел 10-1. Мероприятия по обеспечению соблюдения требований энергетической эффективности и требований оснащенности зданий, строений и сооружений приборами учета используемых энергетических ресурсов.

Протокол проведения общественных обсуждений по проектной документации Акционерного общества «Святогор». Месторождение «Волковское». Третья очередь. Строительство обогатительной фабрики по переработке медно-железо-ванадиевых руд Волковского месторождения» в форме слушаний с использованием средств дистанционного взаимодействия. 1 этап. Обсуждение технического задания и предварительных материалов оценки воздействия на окружающую среду.

Протокол проведения общественных обсуждений по проектной документации Акционерного общества «Святогор» «Месторождение «Волковское». Открытый рудник. Третья очередь» в форме слушаний с использованием средств дистанционного взаимодействия 2 этап. Обсуждение ОВОС.

Также при подготовке заключения были использованы:

Ответы заказчика, проектной организации, государственных органов на запросы жителей пос. Баранчинский;

Научно-техническая литература по геологии, горному делу и обогащению.

Непредставление заказчиком ГЭЭ полной проектной документации.

В работе ОЭЭ использована некомплектная проектная документация, опубликованная на сайте Кушвинского ГО одновременно с уведомлением о проведении общественных слушаний.

Комиссия ОЭЭ не получила ни от АО «Святогор», ни от ОАО «Уралмеханобр» проектной документации, направленной в ГЭЭ, в полном объеме, как того требует ФЗ «Об экологической экспертизе» (ст.14, ч.1.1., с.12, ч.4.1.). Налицо нарушение заказчиком ГЭЭ ФЗ «Об экологической экспертизе» (с.27. абз.2, ст. 30 ч.1, пп.1.2,4). С целью устранения нарушения подано заявление в прокуратуру.

Содержание

1. Общие положения	4
1.1. Правовые основы проведения общественной экологической экспертизы	4
1.2. Организатор общественной экологической экспертизы	4
1.3. Объект общественной экологической экспертизы	4
1.4. Цели общественной экологической экспертизы	4
1.5. Принципы проведения общественной экологической экспертизы	5
2. Краткое описание намечаемой деятельности по представленным материалам	6
3. Анализ и экспертная оценка проектной документации «АО «Святогор». Месторождение «Волковское». Открытый рудник. Третья очередь»	8
3.1. Общие замечания к представленной документации. Степень полноты документации.	8
3.2. Оценка предложенных альтернатив реализации проекта	13
3.3. Технологические решения	14
3.4. Разрешительная документация на ведение намечаемой деятельности.	20
3.5. Землепользование	22
3.6. Оценка воздействия на геологическую среду и водные объекты	26
3.7. Воздействие на атмосферный воздух и организация санитарно-защитной зоны	27
3.8. Воздействие на растительный и животный мир	29
3.9. Мероприятия по минимизации возникновения аварийных ситуаций и последствий их воздействия на экосистему региона	31
3.10. Мероприятия по контролю и мониторингу	31
4. Выводы и рекомендации	32
Рекомендации	34
Рекомендации экспертной комиссии	34
Список литературы	36
Заключение	39

1. Общие положения

1.1. Правовые основы проведения общественной экологической экспертизы

Общественная экологическая экспертиза (ОЭЭ) проектной документации «АО «Святогор». Строительство обогатительной фабрики по переработке медно-железо-ванадиевых руд Волковского месторождения» организуется и проводится в соответствии со статьями 20-25 Федерального Закона «Об экологической экспертизе» [11], Федерального закона «Об охране окружающей среды» [10], «Положения о порядке проведения государственной экологической экспертизы» [14], «Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации» [16].

1.2. Организатор общественной экологической экспертизы

Общественная экологическая экспертиза проектной документации «АО «Святогор». Строительство обогатительной фабрики по переработке медно-железо-ванадиевых руд Волковского месторождения» организуется и проводится Благотворительным фондом «Центр охраны дикой природы на основании заявления группы граждан (Приложение 1). Общественная экологическая экспертиза была зарегистрирована администрацией Управы района Академический города Москвы на основании Заявления № 1801/21-3 от 18 января 2021 г. (Приложение 2).

1.3. Объект общественной экологической экспертизы

Объектом общественной экологической экспертизы является проектная документация «АО «Святогор». Строительство обогатительной фабрики по переработке медно-железо-ванадиевых руд Волковского месторождения».

Заказчик документации – АО «Святогор», подрядчики ОАО «Уралмеханобр».

1.4. Цели общественной экологической экспертизы

Общественная экологическая экспертиза проводится с целями:

- установления соответствия проектной документации объекта экспертизы «АО «Святогор». Строительство обогатительной фабрики по переработке медно-железо-ванадиевых руд Волковского месторождения» экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды, в целях предотвращения негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду;
- определения достаточности планируемых мероприятий по охране окружающей среды на этапах разработки и реализации «АО «Святогор». Строительство обогатительной фабрики по переработке медно-железо-ванадиевых руд Волковского месторождения»;
- установление соответствия процесса оценки воздействия на окружающую среду «АО «Святогор». Строительство обогатительной фабрики по переработке медно-железо-ванадиевых руд Волковского месторождения» принципам обеспечения участия общественности и жителей на всех его этапах.

1.5. Принципы проведения общественной экологической экспертизы

Проведение общественной экологической экспертизы основывается на принципах [11, 16]:

- презумпции потенциальной экологической опасности любой намечаемой хозяйственной и иной деятельности;
- обязательности проведения государственной экологической экспертизы до принятия решений о реализации объекта экологической экспертизы;
- комплексности оценки воздействия на окружающую природную среду хозяйственной и иной деятельности и его последствий;
- обязательности учета требований экологической безопасности при проведении экологической экспертизы;
- достоверности и полноты информации, представляемой на экологическую экспертизу;
- независимости экспертов экологической экспертизы при осуществлении ими своих полномочий в области экологической экспертизы;
- научной обоснованности, объективности и законности заключений экологической экспертизы;
- гласности, участия общественных организаций (объединений), учета общественного мнения; ответственности участников экологической экспертизы и заинтересованных лиц за организацию, проведение, качество экологической экспертизы.

2. Краткое описание намечаемой деятельности по представленным материалам

Волковское месторождение комплексных ванадиево-железно-медных руд расположено в Свердловской области, на территории Кушвинского ГО, в 16 км к югу от г. Кушва и в 30 км на север от г. Нижний Тагил. Все типы руд Волковского месторождения имеют комплексный состав. Руды разделяются на первичные, смешанные и окисленные. Помимо меди в рудах присутствуют железо, ванадий, фосфор, сера, золото, серебро, палладий, селен, теллур, фтор, титан.

Волковский рудник с 2000 года входит в состав АО «Святогор», являясь его производственным подразделением. Расстояние от рудника до основной промплощадки АО «Святогор», расположенной в г. Красноуральск, составляет 31 км по железной дороге и 38 км – по автомобильной.

Производственная территория Волковского рудника со всех сторон окружена лесным массивом.

Согласно публичным данным Единого государственного реестра недвижимости выписки из ЕГРН, сайт: <https://rkk.rosreestr.ru>) ближайшие населенные пункты и другие нормируемые территории относительно границы предварительного земельного отвода Волковского рудника располагаются на расстоянии:

- в западном направлении – 2,07 км жилая застройка пос. Баранчинский, 1,005 км коллективный сад № 8 ОАО «НТМК», 1,28 км земли сельскохозяйственного назначения;
- в южном направлении – 1,01 км жилая застройка пос. Орулиха, 1,23 км коллективный сад № 13 ОАО «НТМК»;
- к юго-востоку – 2,4 км жилая застройка пос. Малая Лая, 1,45 км земли сельскохозяйственного назначения.

Территория покрыта смешанным лесом и открытыми местами, используемыми местными жителями под сенокосы. Лесные участки относятся к эксплуатационным и защитным лесам.

Рельеф района горно-холмистый, с изменением абсолютных отметок от 343 м (г. Волковская) до 240 м (в долине р. Лая). В пределах площади естественный рельеф имеет уклон: в северной части (участок вновь образуемых отвалов вскрышных пород и резервуара-накопителя подотвальных вод) в северном и северо-восточном направлениях (в сторону р. Лая), на участке очистных сооружений в южном направлении (в сторону ручья – притока р. Чёрной), на участке существующего хозяйства Лаврово-Николаевского карьера — в районе отвала окисленных руд – в восточном направлении (в сторону р. Лая), в районе отвалов железо-ванадиевых руд и скальных пород — в юго-западном (в сторону Черновского болота), долины ручьев и пониженные участки – заболочены.

Район относится к лесной зоне горного Урала, среди деревьев преобладают: сосна, ель, лиственница, пихта, берёза и осина в меньшем количестве: липа, рябина.

В пределах Волковского рудника в 0,3 км с западной и южной сторон территории предприятия в направлении север — юг протекает река Черная, впадающая с правого

берега в р. Лая в районе пос. Малая Лая.

Согласно СП 131.13330.2018 участок изысканий находится в климатическом подрайоне IV. Климатические параметры даны по метеостанции Верхотурье.

По данным метеостанции Верхотурье, в районе участка изысканий наблюдается средняя годовая температура плюс 1,1°С. Средняя месячная температура самого холодного месяца – января составляет минус 16,3°С, абсолютная минимальная температура воздуха минус 52°С. Средняя месячная температура самого теплого месяца – июля составляет плюс 17,7°С, абсолютная максимальная температура воздуха плюс 36°С.

Продолжительность периода со средней суточной температурой воздуха ниже 0 °С составляет 183 дня.

В холодный период года (ноябрь – март) среднее количество осадков составляет 172 мм, в теплый период (апрель – октябрь) – 425 мм.

Климат района умеренно-континентальный, с резкими сезонными и суточными колебаниями температуры. Преобладающее направление ветра – западное.

В экономическом отношении район месторождения характеризуется высокоразвитой промышленностью. В Тагило-Кушвинском экономическом районе широко развита горнорудная (добыча железной и медной руды, золота) и связанная с ней металлургическая и химическая промышленность, а также производство метизов и стройматериалов. Район полностью электрифицирован. К востоку от лицензионного участка проходит трасса ЛЭП-110, от которой осуществляется электроснабжение рудника. С юга и запада проходит ЛЭП-500, пересекающая проектируемый отвал горных пород. С юга от лицензионного участка проходит газопровод высокого давления.

В настоящее время отработка Волковского месторождения осуществляется на Северо-Западном участке по проекту «ОАО «Святогор». Волковский рудник. Вторая очередь. Восполнение мощностей Лаврово-Николаевского карьера», разработанного ОАО «Уралмеханобр» в 2011 г.

Проектируемая обогатительная фабрика представляет собой комплекс технологических операций для переработки медно-железо-ванадиевых руд Волковского месторождения в объеме 10 млн. тонн руды в год с получением медного концентрата.

Переработка исходной руды и получение медного концентрата включают в себя следующие операции:

- крупное дробление исходной руды;
- складирование дробленной руды;
- среднее дробление;
- грохочение;
- мелкое дробление;
- измельчение в шаровых мельницах;
- классификация измельченного продукта;
- доизмельчение песков классификации;
- агитация и межстадиальная флотация слива классификации первой стадии

измельчения;

- классификация хвостов межстадиальной флотации;
- измельчение второй стадии в шаровых мельницах песков классификации;
- возврат измельченного продукта на классификацию;
- агитация и основная медная флотация слива классификации второй стадии измельчения;
- контрольная медная флотация хвостов основной медной флотации;
- выделение отвальных хвостов после контрольной флотации и возврат концентрата контрольной флотации на агитацию и основную медную флотацию;
- первая перечистная флотация концентрата основной медной флотации;
- возврат хвостов первой перечистой флотации на агитацию и основную медную флотацию;
- вторая перечистная медная флотация концентрата первой перечистой медной флотации;
- возврат хвостов второй перечистой медной флотации на первую перечистную медную флотацию;
- сгущение и фильтрация концентрата межстадиальной флотации и концентрата второй перечистой медной флотации;
- складирование готового медного концентрата.

Размещение Волковского месторождения и проектируемой обогатительной фабрики на обзорной карте указано неверно (лист 7, раздел ПД №1 2137.-ПЗ, рис 1). На указанном на рис.1 пояснительной записки месте находится не Волковское месторождение, а заброшенный карьер отработанного Валувского месторождения.

В ОВОС1 и ООС1 на рис.1. на старой карте 1982 г. показан Лаврово-Николаевский карьер (рудник 1 очереди, в то время как сейчас эксплуатируется Северо-западный карьер - рудник 2 очереди).

3. Анализ и экспертная оценка проектной документации «АО «Святогор». Месторождение «Волковское». Открытый рудник. Третья очередь»

3.1. Общие замечания к представленной документации. Степень полноты документации.

Для общественной экологической экспертизы доступна нестадийная документация, опубликованная на сайте Кушвинского городского округа перед общественными слушаниями.

Опубликованная документация не содержит материалов инженерно-геологических, инженерно-гидрологических, инженерно-метеорологических и инженерно-экологических изысканий.

Ниже приведен список разделов, указанных в томе «состав проекта», но отсутствующих в проектной документации:

Раздел 2. Схема планировочной организации земельного участка

2.2 2137.19–ПЗУ2 Книга 2. Хвостовое хозяйство ПТУР

Часть 3. Хвостовое хозяйство

3.3.1 2137.19-АРЗ.1 Книга 1. Объекты гидротранспорта ПТУР

3.3.2 2137.19-АРЗ.2 Книга 2. Объекты оборотного водоснабжения ПТУР

Часть 3. Хвостовое хозяйство

4.3.1 2137.19-КРЗ.1 Книга 1. Объекты гидротранспорта ПТУР

4.3.2 2137.19-КРЗ.2 Книга 2. Объекты оборотного водоснабжения ПТУР

Раздел 5. Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений

Часть 2. Хвостовое хозяйство

5.1.2.1 2137.19-ИОС1.2.1 Книга 1. Объекты гидротранспорта ПТУР

5.1.2.2 2137.19-ИОС1.2.2 Книга 2. Объекты оборотного водоснабжения ПТУР

Часть 1. Обогажительная фабрика

5.2.2 2137.19-ИОС2.2 Часть 2. Хвостовое хозяйство ПТУР

Часть 1. Обогажительная фабрика

5.3.2 2137.19-ИОС3.2 Часть 2. Хвостовое хозяйство ПТУР

Подраздел 4. Отопление, вентиляция и кондиционирование воздуха, тепловые сети

5.4.2 2137.19-ИОС4.2 Часть 2. Хвостовое хозяйство ПТУР

Подраздел 5. Сети связи

5.5.2 2137.19-ИОС5.2 Часть 2. Хвостовое хозяйство ПТУР

Подраздел 6. Система газоснабжения Не разрабатывается

Подраздел 7. Технологические решения

Часть 2. Хвостовое хозяйство

7.2.1 2137.19-ИОС7.2.1 Книга 1. Хвостохранилище ПТУР

7.2.2 2137.19-ИОС7.2.2 Книга 2. Гидротранспорт ПТУР

7.2.3 2137.19-ИОС7.2.3 Книга 3. Обратное водоснабжение ПТУР

Раздел 9. Мероприятия по обеспечению пожарной безопасности

Часть 1. Объекты обогажительной фабрики и гидротранспорта

9.2 2137.19-ПБ2 Часть 2. Объекты оборотного водоснабжения ПТУР

Раздел 10-1. Мероприятия по обеспечению соблюдения требований энергетической эффективности и требований оснащенности зданий, строений и сооружений приборами учета используемых энергетических ресурсов

10-1.2 2137.19-ЭЭ2 Часть 2. Хвостовое хозяйство ПТУР

Раздел 12. Иная документация в случаях, предусмотренных федеральными законами

12.1 2137.19-ДБГ Часть 1. Декларация безопасности гидротехнических сооружений

Часть 3. Требования к обеспечению безопасной эксплуатации объектов капитального строительства

12.3.2 2137.19–ТБЭЗ Книга 2. Хвостовое хозяйство ПТУР

12.4 2137.19–РВВ Часть 4. Расчет вероятного вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии на хвостохранилище ПТУР

Кроме того, в материалах проекта не найдены отсылки на следующие документы необходимые для проектирования: технологический регламент, горно-геологический раздел проектной документации, инженерные изыскания для строительства.

Технологический регламент. В материалах технологического регламента должна содержаться следующая информация:

минералогический, химический и рациональный состав, промышленные технологические типы и технологические сорта руд;

физико-механические свойства промышленных технологических типов и технологических сортов руд; данные дробимости, измельчаемости и промываемости исходной руды, склонность минералов к переизмельчению и ошламованию, насыпной вес продуктов дробления по переделам, их подвижность, сдерживаемость, угол естественного откоса;

физико-химические константы и свойства пылей, рекомендации по переработке пылей;

возможные колебания показателей качества руды.

Влияние колебаний качества руды на показатели технологического процесса, возможные колебания выхода и качества концентратов и промежуточных продуктов и хвостов.

Необходимость усреднения руды или отдельной переработки выделенных технологических сортов руд; характеристика вкрапленности минералов, крупность измельчения для раскрытия минералов.

Оптимальная крупность измельчения; возможность и целесообразность предварительного обогащения кусковой руды; возможность и целесообразность использования самоизмельчения; рекомендуемая технологическая схема с учетом комплексного сырья и отходов.

На схеме должны быть указаны технологические показатели, режимные параметры; реагентный режим с приведением перечня и расхода реагентов и указанием точек подачи; рекомендации по выбору оборудования, коэффициенты и удельные нагрузки на оборудование по всем операциям; абразивность перерабатываемого сырья, щелочность или кислотность пульпы, рекомендации по защите оборудования и технологических коммуникаций; данные по обесшламливанию, сгущаемости и фильтруемости промежуточных продуктов, концентратов, хвостов; данные по балансу водопотребления, водно-шламовой схеме; баланс металлов.

Рекомендации по показателям извлечения металлов, ценных минералов и серы в готовую продукцию и их распределение по продуктам обогащения.

Рекомендуемые показатели комплексности использования сырья, включая хвосты обогащения.

Удельные нормы расхода технологических материалов, топливно-энергетических ресурсов; химический, минералогический состав готовой продукции и отвальных хвостов; требования и условия использования оборотной воды и ее очистки (схема, степень и качество очистки), рекомендуемый уровень водооборота; другие рекомендации, необходимые для проектирования.

При разработке технологических регламентов должны быть учтены и использованы данные последних достижений науки и техники в области технологии производства и оборудования, проверенные опытом работы действующих предприятий, а также результаты законченных научно-исследовательских, опытно-конструкторских и опытно-промышленных работ по технологическим процессам и оборудованию, закладываемым в проектную документацию.

Технологический регламент разрабатывается соответствующей по профилю научно-исследовательской организацией, аккредитованной в установленном Законом порядке. Технологический регламент наряду с заданием на проектирование является обязательным основополагающим документом процесса проектирования.

В горно-геологическом разделе проектной документации содержится информация о характеристике руды как предмете обогащения; колебаниях качества руд по содержанию ценного компонента, по крупности, твердости, степени окисления; о плане развития рудника с указанием сортов, производительности по сортам; колебании качества руды за период эксплуатации; физических свойствах руды; графике поступления руды на обогатительную фабрику; возможности усреднения руды.

Инженерные изыскания для строительства по основным их видам делятся на инженерно-геодезические, инженерно-геологические, инженерно-гидрометеорологические, инженерно-экологические изыскания, изыскания грунтовых строительных материалов и источников водоснабжения на базе подземных вод.

Инженерно-геодезические изыскания для строительства должны обеспечивать получение топографо-геодезических материалов и данных о ситуации и рельефе местности (в том числе дна водотоков, водоемов и акваторий), существующих зданиях и сооружениях (надземных, подземных и надземных), элементах планировки (в цифровой, графической, фотографической и иной форме), необходимых для комплексной оценки природных и техногенных условий, территории строительства и обоснования проектирования, строительства и эксплуатации объектов.

Инженерно-геологические изыскания должны обеспечивать комплексное изучение инженерно-геологических условий района (площадки участка, трассы) проектируемого строительства, включая рельеф, геологическое строение, геоморфологические и гидрогеологические условия, состав, состояние и свойства грунтов, геологические и инженерно-геологические процессы, составление прогноза возможных изменений инженерно-геологических условий в сфере взаимодействия проектируемых объектов с геологической средой с целью получения необходимых и достаточных материалов для проектирования, строительства и эксплуатации объектов.

Инженерно-гидрометеорологические изыскания должны обеспечивать комплексное

изучение гидрометеорологических условий территории (района, площадки, участка, трассы) строительства и прогноз возможных изменений этих условий в результате взаимодействия с проектируемым объектом с целью получения необходимых и достаточных материалов и данных для принятия обоснованных проектных решений.

Инженерно-гидрометеорологические изыскания должны выполняться для решения следующих задач: определение возможности обеспечения потребности в воде и организации различных видов водопользования; выбор мест размещения площадки строительства (трассы) и ее инженерная защита от неблагоприятных гидрометеорологических воздействий; разработка генерального плана территории (города, поселка); выбор конструкций сооружений, определение их основных параметров и организация строительства; определение условий эксплуатации сооружений; оценка воздействия объектов строительства на окружающую водную и воздушную среду и разработка природоохранных мероприятий.

Инженерно-экологические изыскания. Материалы инженерно-экологических изысканий должны обеспечивать разработку раздела проектной документации «Перечень мероприятий по охране окружающей среды». В состав инженерно-экологических изысканий входят: сбор, обработка и анализ опубликованных и фондовых материалов и данных о состоянии природной среды, поиск объектов-аналогов, функционирующих в сходных природных условиях; маршрутные наблюдения с покомпонентным описанием природной среды и ландшафтов в целом, состояния наземных и водных экосистем, источников и признаков загрязнения; проходка горных выработок для получения экологической информации; эколого-гидрогеологические исследования; почвенные исследования; геоэкологическое опробование и оценка загрязненности атмосферного воздуха, почв, грунтов, поверхностных и подземных вод; исследование и оценка радиационной обстановки; газогеохимические исследования; исследование и оценка физических воздействий; изучение растительности и животного мира; социально-экономические исследования; санитарно-эпидемиологические и медико-биологические исследования; стационарные наблюдения (экологический мониторинг). Изыскания грунтовых строительных материалов должны обеспечивать получение необходимых и достаточных данных об их источниках, количестве, качестве и горно-геологических условиях для проектирования и организации временных карьеров по добыче грунтовых материалов, не являющихся местными строительными материалами и предназначенных для возведения земляных сооружений (насыпных, намывных плотин, дамб, дорог и т.п.) и других проектируемых объектов строительства.

Изыскания источников водоснабжения в виде подземных вод должны выполняться в составе инженерных изысканий для строительства с целью получения необходимых и достаточных данных для проектирования и строительства водозаборов подземных вод.

По результатам выполненных изысканий источников водоснабжения для проекта выдаются следующие основные данные и рекомендации по каждому перспективному участку: сведения о существующих водозаборах подземных вод с анализом опыта их эксплуатации; подробное описание всех исследованных водоносных горизонтов; оценку ресурсов подземных вод и их качества по каждому участку; оценку санитарного состояния участков; рекомендации с обоснованием выбора оптимального участка для

размещения проектируемого водозабора; предложения по проведению дальнейших инженерных изысканий; рекомендации по выбору проектных решений

Выводы:

В предложенной для экспертизы документации отсутствует техническое задание на проектирование.

В разделе 2137.19-ПЗ стр 15 п. 1.6 Сведения о комплексном использовании сырья, вторичных энергоресурсов, отходов производства, вскользь упоминается о существовании технологического регламента.

Цитата: “В 2019 году АО «Уралмеханобр» разработан технологический регламент переработки медно-железо-ванадиевых руд Волковского месторождения. При переработке руд планируется получение флотационного медного концентрат с извлечением в медный концентрат палладия, выделение магнитного железо-ванадиевого и апатитового концентратов не предусматривается.”

Основание для строительства обогатительной фабрики.

Решение о разработке проектной документации «АО «Святогор». Месторождение «Волковское». Третья очередь. Строительство обогатительной фабрики по переработке медножелезо-ванадиевых руд» принято на основании требований условий недропользования Лицензия серия СВЕ № 16648 ТЭ, зарегистрированной в МПР РОССИИ 10.06.2020, выданной АО «Святогор» на разведку и добычу медно-железо-ванадиевых руд месторождения Волковского и плана инвестиционных проектов АО «Святогор» (Л.5, раздел ПД№1 2137.19-ПЗ). Однако лицензия СВЕ № 16648 ТЭ не содержит такого условия.

3.2. Оценка предложенных альтернатив реализации проекта

Обязательной частью ОВОС является описание альтернативных вариантов реализации намеченной деятельности.

Результатом выполнения ОВОС должно стать принятие обоснованного решения о возможности реализации проектных решений по строительству обогатительной фабрики по переработке медно-железо-ванадиевых руд Волковского месторождения с сопутствующими объектами с позиций экологической безопасности, наименьшего воздействия на окружающую среду и на здоровье населения.

Вариант 1. Альтернативным вариантом переработки медно-железо-ванадиевых руд с получением медного концентрата является применение мельниц полусамоизмелчения для измельчения руды на первой стадии. При данной производительности к установке требуются мельницы полусамоизмелчения импортного производства, что приводит к увеличению затрат на запасные части и расходные материалы. Мельницы полусамоизмелчения потребляют значительно больше электроэнергии по сравнению с мельницами шаровыми с центральной разгрузкой.

Вариант 2. «Нулевой вариант» (отказ от деятельности)

Вариант 1 представляет собой не альтернативный вариант реализации проекта, а частный вопрос проектирования, причем заведомо неоптимальный.

Вариант 2 «Нулевой вариант» сформулирован нечетко: это рудник без обогатительной фабрики или полный отказ от строительства.

Таким образом, предложенный проектировщиком набор альтернатив не предлагает реального выбора.

Реальный выбор альтернатив требует рассмотрения следующих вариантов:

- 1) Отказ от строительства рудника (рассматривается в проекте: «АО «Святогор». Месторождение «Волковское». Открытый рудник. Третья очередь»).
- 2) Строительство рудника без ОФ, отгрузка руды на обогатительную фабрику в Красноуральск (вариант скорее всего неоптимальный, но популярный у жителей пос. Баранчинский).
- 3) Строительство рудника с ОФ и извлечением только медной руды.
- 4) Строительство рудника с ОФ и комплексным извлечением полезных руд.
- 5) Варианты размещения ОФ.

Наиболее важным для проекта ОФ является выбор альтернатив между извлечением медной руды и комплексным обогащением руд.

3.3. Технологические решения

Продуктом обогатительной фабрики является концентрат медной руды.

Из направляемого на металлургический завод концентрата извлекается 92,4% меди, 14,4% цинка, 54% золота и 57,8% серебра. Данные об извлечении платины и палладия не приведены.

Переработка руды разделена на два этапа строительства. На первом этапе строительства перерабатывается 5 000 000 тонн руды в год с получением медного концентрата в количестве 15,22 т/ч или 115 991,62 тонны в год. На втором этапе строительства вводится дополнительное оборудование для автономной переработки ещё 5 000 000 тонн руды в год с получением медного концентрата в количестве 15,22 т/ч или 115 991,62 тонны в год. Общее годовое количество перерабатываемой руды, с учетом двух этапов строительства, составляет 10 000 000 тонн по влажной массе или 9 700 000 тонн по сухой массе (влажность 3%). Годовой объем полученного медного концентрата, с учетом двух этапов строительства, составляет 231 983,24 тонны в год с содержанием меди 21,50%.

Медно-железо-ванадиевые руды подаются на обогатительную фабрику с карьера автосамосвалами БелАз 75131.

Технологический процесс обогащения медно-железо-ванадиевой руды включает крупное дробление, среднее дробление, грохочение, мелкое дробление, измельчение I и II, классификацию I и II, агитацию, флотацию (4 стадии), сгущение, фильтрование, промежуточное складирование.

Результаты исследований вещественного состава, приведенные в проекте,

характеризуют руды как бедные фактически по всем компонентам, в том числе и на медь, ради которой собираются строить обогатительную фабрику.

Химический состав руды приведен в таблице:

Элементы, соединения	Массовая доля, %			
	Тип руды			
	Смешанная МЖВ	Окисленная МЖВ со спецотвала	Железо- ванадиевая	Окисленная МЖВ с карьера
Медь	0,49	0,81	0,28	0,59
Цинк	0,016	0,018	0,018	0,016
Сера (общ)	0,26	0,26	0,24	0,25
Мышьяк	0,0029	0,0025	0,0027	0,0015
Фосфор	1,60	1,99	1,32	1,01
Железо (общ)	15,28	16,14	13,90	10,89
Оксид железа FeO	11,1	10,6	9,60	7,97
Диоксид железа Fe ₂ O ₃	9,51	11,3	9,20	6,71
Оксид алюминия Al ₂ O ₃	12,8	12,0	13,3	15,3
Оксид кальция	15,3	15,2	15,2	14,8
Оксид магния	6,49	6,19	7,01	6,93
Оксид марганца	0,25	0,25	0,24	0,20
Диоксид титана	1,67	1,72	1,43	0,89
Оксид ванадия V ₂ O ₅	0,29	0,29	0,24	0,15
Оксид хрома Cr ₂ O ₃	0,0062	0,0061	0,0072	0,0074
Оксид калия	0,13	0,19	0,17	0,20
Оксид натрия	1,04	0,99	1,05	1,25
Диоксид кремния	34,5	32,1	35,5	39,7
Оксид серы SO ₃	0,13	0,13	0,15	0,13
Золото, г/т	<0,20 (0,16)	-	-	-
Серебро, г/т	<2,0 (1,95)	-	-	-

По оценке запасов

богатые руды содержат Cu – 2,5-3%,

рядовые — 1-2,5%,

бедные — меньше 0,5%.

Волковское месторождение относится по содержанию к бедным рудам.

Основным продуктом является медный концентрат с содержанием меди. Состав продукта приведен в таблице:

Элементы, соединения	Медный концентрат $\rho - 3,5 \text{ т/м}^3$	
	Выход -2,11 %	
	Массовая доля	Распределение
Медь	21,46	92,41
Цинк	0,109	14,40
Сера (общ)	10,98	89,10
Фосфор	0,68	0,90
Железо (общ)	14,79	2,04
Оксид алюминия Al_2O_3	5,53	0,90
Оксид кальция	6,09	0,84
Оксид магния	6,38	1,96
Диоксид титана	0,7	0,90
Оксид ванадия V_2O_5	0,104	0,76
Оксид калия	0,084	1,36
Оксид натрия	0,58	1,17
Оксид кремния	19,50	1,20
Золото, г/т	4,1	54,07
Серебро, г/т	53,4	57,80

Медно-железо-ванадиевая руда с содержанием меди до 0,14% и окисленная руда на металлургические предприятия не направляются и остаются в отвалах.

Таким образом, значительная часть ценных компонентов не извлекается.

Извлечение железа, ванадия, цинка, фосфора, платиноидов проектом обогатительной фабрики Волковского месторождения не предусмотрено. При личной встрече проектировщики объясняли это отсутствием технологий обогащения.

При этом медь составляет только 18% в суммарной стоимости металлов, содержащихся в медно-железо-ванадиевой руде и 8% в железо-ванадиевой (по цене металлов без учета затрат на получение металла из руды).

Титаномагнетитовые руды являются перспективным сырьем для производства железа, титана и ванадия. В Российской Федерации на их долю приходится 13% запасов железных руд, 48% запасов титана в виде TiO_2 и 92% запасов ванадия в виде V_2O_5 . Переработка низкотитанистых титаномагнетитовых руд освоена в доменных печах на Нижнетагильском металлургическом комбинате АО ЕВРАЗ, также на Надеждинском заводе в Серове.

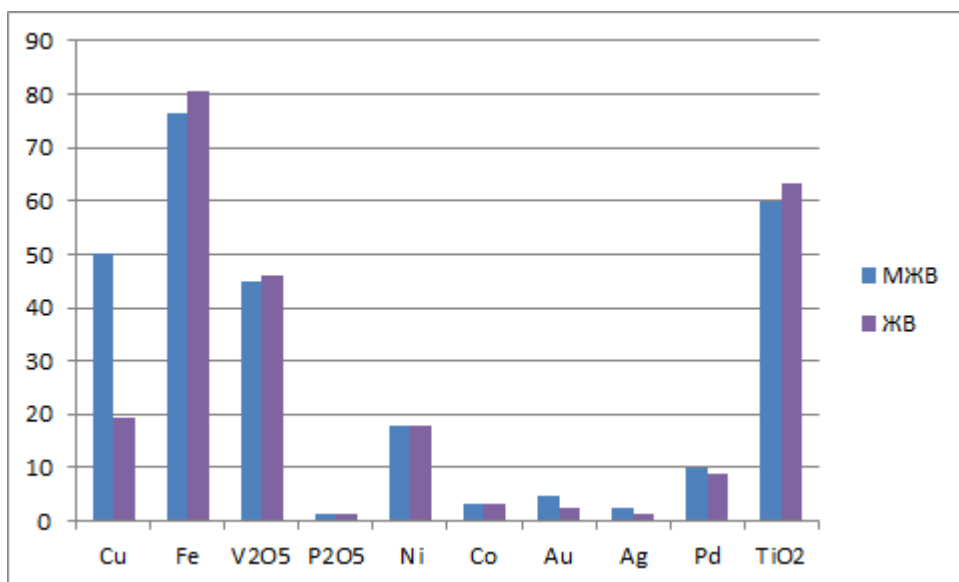


Рис. 3.3-1 Стоимость компонентов руды (без P3M), долларов за тонну. Цены на 1 июня 2021.

При этом на действующей обогатительной фабрике АО «Святогор» в Красноуральске, куда сейчас направляется руда с Волковского рудника 2 очереди, производится магнитная сепарация медно-железо-ванадиевой руды. Ранее в СССР из руды Волковского месторождения извлекался также фосфор.

Магнитное обогащение уральских титаномагнетитовых руд известно с 1950-х годов¹.

Преобладание среди минералов меди халькопирита и борнита делает возможным термомангнитное обогащение медной руды. Возможно разделение медной руды на два потока: медно-железосульфидной (борнит и халькопирит) и медносulfидной (халькозин).

Флотация немагнитной фракции даже при наличии в ней значительного количества тонкодисперсных классов (около 20% меньше 0,063 мм) протекает значительно эффективнее, чем флотация исходной руды².

¹ Геологический отчет № 7037 "Изучение вещественного состава и обогатимости железной руды Северо-Баронского месторождения". – 1956. См. например, Реферат: В отчете приводятся результаты изучения вещественного состава и обогатимости железной руды Северо-Баронского месторождения.

Определены рудные и нерудные минералы, исследована обогатимость руды методом магнитной сепарации в слабом магнитном поле. Руды Северо-Баронского месторождения представлены неравномерной вкрапленностью титаномагнетита и магнетита, мартита. В рудах присутствует пятиокись ванадия, из вредных примесей - фосфор и сера. Результаты испытаний в лабораторных условиях показали возможность эффективного обогащения данной руды методом магнитной сепарации в поле низкой напряженности. Богатые по содержанию железа полуокисленные руды могут быть без обогащения направлены в агломерацию. Первичные руды, в связи с тонкой вкрапленностью апатита, при обогащении необходимо измельчить в пределах 2-0.5 мм.

<https://www.rfgf.ru/catalog/docview.php?did=74f8d9b35bc0e2720248482cde34a42f>

² Ф. Ф. Можейко, А. И. Войтенко, Т. Н. Поткина, И. И. Гончарик, В. В. Шевчук. Обогащение фосфоритовых руд в магнитном поле. -Вестці Нацыянальнай акадэміі навук Беларусі. Серыя хімічных Навук. - № 2, 2012, с. 110-116.

Извлечение 54% золота и 57,8% серебра явно недостаточно. О степени извлечения платиноидов проектировщики умалчивают. Наличие в руде самородного золота, а также тяжелых минералов палладия и платины требует гравитационного обогащения для выделения драгметаллов.

При разработке карьера 1 очереди из руды выделяли и апатит. С фосфором коррелирует содержание скандия и редкоземельных металлов. Растущая потребность в РЗМ делает целесообразным проработку извлечения из руды апатита и выделения редких металлов.

Разнообразие руд Волковского месторождения по соотношению меди, железа и фосфора ставит под вопрос целесообразность переработки всех рудных тел в едином технологическом потоке.

Использование нейтрализации кислых вод известью приводит к образованию большого количества гипса и формированию большого объема отходов в шламонакопителе. Целесообразно изучить возможность перехода к микробиологическому восстановлению сульфатов до сульфидов. Полученные нерастворимые сульфиды металлов осаждаются и направляется в металлургический передел. Такая технология позволяет обойтись без хвостохранилища.

Закон РФ от 21.02.1992 № 2395-1 (ред. от 08.12.2020) «О недрах»

Статья 23. Основные требования по рациональному использованию и охране недр

Основными требованиями по рациональному использованию и охране недр являются:

1) соблюдение установленного законодательством порядка предоставления недр в пользование и недопущение самовольного пользования недрами;

2) обеспечение полноты геологического изучения, рационального комплексного использования и охраны недр;

3) проведение опережающего геологического изучения недр, обеспечивающего достоверную оценку запасов полезных ископаемых или свойств участка недр, предоставленного в пользование в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых;

4) проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, государственный учет работ по геологическому изучению недр, участков недр, предоставленных в пользование, и лицензий на пользование недрами;

5) обеспечение наиболее полного извлечения из недр запасов основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых и попутных компонентов;

6) достоверный учет извлекаемых и оставляемых в недрах запасов основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых и попутных компонентов при разработке месторождений полезных ископаемых;

7) охрана месторождений полезных ископаемых от затопления, обводнения, пожаров и других факторов, снижающих качество полезных ископаемых и промышленную ценность месторождений или осложняющих их разработку;

8) предотвращение загрязнения недр при проведении работ, связанных с использованием недрами, особенно при подземном хранении нефти, газа или иных веществ и материалов, захоронении отходов I - V классов опасности, сбросе сточных вод, размещении в пластах горных пород попутных вод, вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд, вод, образующихся у пользователей недр,

осуществляющих разведку и добычу, а также первичную переработку калийных и магниевых солей;

9) соблюдение установленного порядка консервации и ликвидации предприятий по добыче полезных ископаемых и подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

10) предупреждение самовольной застройки площадей залегания полезных ископаемых и соблюдение установленного порядка использования этих площадей в иных целях;

11) предотвращение размещения отходов производства и потребления на водосборных площадях подземных водных объектов и в местах залегания подземных вод, которые используются для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения или резервирование которых осуществлено в качестве источников питьевого водоснабжения.

В случае нарушения требований настоящей статьи право пользования недрами может быть ограничено, приостановлено или прекращено уполномоченными государственными органами в соответствии с законодательством.

Таким образом, **извлечение только одного компонента руды прямо противоречит закону «О недрах».**

Также следует учесть экологические аспекты комплексной переработки руды и полноты извлечения металла. В проектной документации указана степень извлечения серы при обогащении 89,1%. Следовательно, 10,9% серы попадет в отвалы, где будет окисляться под действием природных факторов. Увеличение извлечения серы заметно уменьшит негативное воздействие на поверхностные и подземные воды. Такой же эффект даст и вовлечение в обогащение руды с меньшим содержанием меди, чем пороговые 0,4%. Обогащение бедной по меди руды экономически эффективно (без учета внешнего экологического эффекта) при комплексной ее переработке.

Вывод:

Извлечение только одного компонента руды прямо противоречит закону “О недрах”.

Проектные технологические решения, направленные на извлечение только меди, исключают комплексное использование полезных ископаемых. Недостаточное извлечение сульфидов приведет к высокому содержанию выщелачиваемых сульфидов в отвалах и загрязнению подземных и поверхностных вод.

Рекомендации:

- Применить комплексное обогащение руды.
- Рассмотреть применение аппаратов селективной дезинтеграции руды (перспективные технологии НДТ) и электрофизических методов вскрытия сростков.
- Применить методы очистки оборотных вод, исключаящие накопление шламохранилища, в частности, позволяющие извлечь серу и металлы в металлургический передел.

3.4. Разрешительная документация на ведение намечаемой деятельности.

Основная часть Волковского месторождения будет отрабатываться по лицензии СВЕ 16648 ТЭ от 10.06.2020 г. Месторождение отнесено к объектам федерального значения.

Решение о разработке проектной документации «АО «Святогор». Месторождение «Волковское». Третья очередь. Строительство обогатительной фабрики по переработке медножелезо-ванадиевых руд» принято на основании требований условий недропользования Лицензия серия СВЕ № 16648 ТЭ, зарегистрированной в МПР РОССИИ 10.06.2020, выданной АО «Святогор» на разведку и добычу медно-железо-ванадиевых руд месторождения Волковского и плана инвестиционных проектов АО «Святогор» (Л.5, раздел ПД№1 2137.19-ПЗ). Однако лицензия СВЕ № 16648 ТЭ не содержит такого условия.

АО «Святогор» имеет набор лицензий на осуществление деятельности по эксплуатации месторождения «Волковское»:

- Геологическое изучение недр, включающее поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, а также геологическое изучение и оценку пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.
- Разведка и добыча полезных ископаемых, в том числе использование отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств.
- Пользование недрами.
- Производство маркшейдерских работ.
- Деятельность в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности).
- Деятельность в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства).
- Деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности.
- Образовательная деятельность, осуществляемая образовательными организациями, организациями, осуществляющими обучение, а также индивидуальными предпринимателями, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно, лицензирование которой осуществляют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования.

Согласно ст. 11 [Закона РФ от 21.02.1992 N 2395-1 \(ред. от 08.12.2020\) «О недрах»](#) лицензия является документом, удостоверяющим право ее владельца на пользование участком недр в определенных границах в соответствии с указанной в ней целью в

течение установленного срока при соблюдении владельцем заранее оговоренных условий.

Лицензии, сроки действия которых истекают (истекли) с 15.03.2020 по 31.12.2020, продлены на 12 месяцев (Постановление Правительства РФ от 03.04.2020 № 440).

Согласно [Постановлению ВС РФ от 15.07.1992 № 3314-1 \(ред. от 05.04.2016\) "О порядке введения в действие Положения о порядке лицензирования пользования недрами"](#) (утрачивает силу с [1 января 2022 года](#) в связи с принятием Федерального [закона](#) от 30.04.2021 № 123-ФЗ), в соответствии с видами пользования недрами лицензии установленного [образца](#) выдаются для геологического изучения недр, добычи полезных ископаемых, строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, образования особо охраняемых объектов (п. 6.1.). Лицензия на добычу полезного ископаемого дает право на разведку и разработку месторождений, а также на переработку отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств, если иное не оговаривается в лицензии (п. 6.3.).

Рассматриваемая лицензия может выдаваться на разработку всего месторождения полезного ископаемого или его отдельной части.

Согласно лицензии на пользование недрами СВЕ 16648 ТЭ, выданной до 08.06.2040 года, земельные, лесные участки, водные объекты, необходимые для ведения работ, связанных с пользованиями недрами предоставляются пользователю недр (АО «Святогор») в порядке, установленном законодательством РФ (п.3 лицензии) (л. 96 ПД № 1 2138.19-ПЗ).

По лицензии СВЕ 16648 ТЭ с целевым назначением и видами работ для разведки и добычи ванадиево-железо-медных руд, участок недр имеет статус горного отвода, месторождение отнесено к объектам федерального значения.

При этом указано, что по лицензии СВЕ 16648 ТЭ выданной Федеральным агентством по недропользованию 10.06.2020 г. на обработку участка недр расположенного в Кушвинском городском округе Свердловской области (дата окончания действия лицензии 08.06 2040 г. (Приложение А) будет обрабатываться основная часть Волковского месторождения (л.9 ПД № 12 2138.19-РНЗ.).

Относительно обработки остальной части Волковского месторождения в проектной документации ссылаются на ранее выданную лицензию, срок действия которой продлевается в соответствии с Постановлением Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 440 «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 году».

Оценка правомерности этого обстоятельства должна быть дана контролирующими органами.

Учитывая, что проектируемые объекты должны быть возведены на земельном участке, сведения и документальные подтверждения о выделении и местоположении которого отсутствуют, Градостроительный план № RU 66314000-000000000000028 от 20.02.2008 на реализацию II очереди Волковского рудника № RU66314000-000000000000028 от 20.02.2008 в границах площади отведенного земельного участка 189,8 га не имеет юридического значения и не может являться разрешительным

документом для проектируемого объекта (Л.39 ПД № 1 2138.19-ПЗ)

Согласно Постановлению Правительства Свердловской области от 13 апреля 2017 г. № 253-ПП «на территории Свердловской области информация, указанная в градостроительном плане земельного участка, утвержденном до 01 июля 2017 года, может быть использована для подготовки проектной документации применительно к объектам капитального строительства и (или) их частям, строящимся, реконструируемым в границах такого земельного участка, выдачи разрешений на строительство в течение трех лет, начиная с 01 июля 2017 года» (Л.39 ПД № 1 2138.19-ПЗ), соответственно условия, требования, регламент Градостроительного плана № RU66314000-0000000000000028 от 20.02.2008 выданного на реализацию II очереди Волковского рудника № RU66314000-0000000000000028 от 20.02.2008 на объекты капитального строительства: «Месторождение «Волковское» Открытый рудник. Третья очередь» не распространяется.

Более того объект «Обогатительная фабрика» по переработке медно-железо-ванадиевых руд относится к особо опасным производственным объектам согласно Градостроительного кодекса РФ, как опасные производственные объекты, подлежащие регистрации в государственном реестре в соответствии с законодательством Российской Федерации о промышленной безопасности опасных производственных объектов, а именно опасные производственные объекты, на которых ведутся горные работы (за исключением добычи общераспространенных полезных ископаемых и разработки россыпных месторождений полезных ископаемых, осуществляемых открытым способом без применения взрывных работ), работы по обогащению полезных ископаемых (пп. в п.11 ст.48.1).

На данный объект потребуется получение лицензии на эксплуатацию, после его ввода и регистрации в государственном реестре в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3.5. Землепользование

Необходимость использования земель при строительстве обогатительной фабрики формально «обоснована» в Разделе ПД № 1 2137.19-ПЗ стр. 11 (лист 10) «Обоснование размеров земельных участков, используемых на период строительства и на период эксплуатации». Цитата: «Площадь территории проектируемой обогатительной фабрики (в условных границах производства работ) составляет 7,24 га, согласно п. 5.36 СП 18.13330.2019 [5] на территорию проектируемой площадки предусмотрено два въезда. Планировочные решения по размещению объектов проектируемой обогатительной фабрики были приняты с учетом обеспечения:

- наилучшей организации технологического процесса;
- рационального и экономного использования территории;
- соблюдения санитарных и противопожарных норм;
- рациональной схемы систем инженерно-технического обеспечения;
- рационально организованного и безопасного движения транспортных средств на проектируемом производстве.

На период строительства и эксплуатации площади, переданных участков по площади

достаточно, в предоставлении дополнительных площадей необходимости нет»

В документации 2138.19.9-ОВОС1 «Очистные сооружения» на стр. 53–54 в п. 7. «Оценка воздействия намечаемой хозяйственной деятельности на окружающую среду и прогноз ее изменения» пп. 7.1 «Воздействие на земельные ресурсы» отмечено, что «Проектируемая площадка очистных сооружений площадью – 49,0 га (в условных границах проектирования) расположена в границах общего проектируемого земельного отвода третьей очереди Волковского месторождения. Дополнительный земельный отвод не требуется».

Итого, неясны основания для принятия решения, и нет ссылок на разделы, где были бы обоснованы границы будущего земельного отвода под строительство фабрики, очистных сооружений и организации отвального хозяйства.

В рамках лицензионного соглашения, на основании которого инициатор проекта готовит проектную документацию, в соответствии с п. 4.1.5. Лицензионного соглашения (2138.19-ПЗ, стр. 97) и ст. 7 Закона «О недрах» на подготовку, согласование и утверждение проектной документации отводится не более 36 месяцев с 10 июня 2020 года. Для проведения данной работы у организации есть необходимые документы. На основании проектной документации после прохождения экспертизы недропользователь по закону имеет право вносить дополнения в лицензионное соглашение о сроках отработки месторождения, о границах испрашиваемого участка. В связи с этим необходимо тщательно подойти к выбору технологий отработки и обогащения. Особенный акцент сделать на обосновании необходимости строительства обогатительной фабрики и организации отвалов под которые будут заняты дополнительные лесные массивы, в настоящее время не входящие в границы лицензионного участка, но предполагаемые к испрашиванию после госэкспертизы.

В проектах отсутствуют координаты угловых точек и границы будущих участков, которые будут заняты обогатительной фабрикой, хвостохранилищем, очистными сооружениями в процессе реализации проекта.

Обоснования выбранных технических и планировочных решений отсутствуют.

Представленную документацию необходимо доработать.

Представить обоснованные решения по выбору технологий отработки и обогащения руды, под которые потребуются дополнительные территории для промышленного строительства.

Обогатительная фабрика при разработке Волковского месторождения находится на расстоянии менее 1 км от карьера (л.19 ОВОС 2138.19-ОВОС1 (документация по Руднику).

Территория покрыта смешанным лесом и открытыми местами, используемыми местными жителями под сенокосы. Лесные участки относятся к эксплуатационным и защитным лесам. Какие-либо природные водные объекты, населённые пункты, сельскохозяйственные угодья также отсутствуют (с. 9 2137.19-ОВОС1)

В пределах Волковского рудника в 0,3 км с западной и южной сторон территории предприятия в направлении север–юг протекает река Черная, впадающая с правого берега в р. Лая в районе пос. Малая Лая

Исходя из представленных в ОВОС и проектной документации данных вывод ОВОС о том, что какие-либо природные водные объекты, населенные пункты, сельскохозяйственные угодья на территории предназначенной для возведения Обоганительной фабрики отсутствуют (с.9 2137.19-ОВОС1) необъективен. При описании местоположения и территории проектируемого строительства Обоганительной фабрики не учтены данные объектов (существующих и проектируемых) Волковского месторождения, в частности того, что фабрика планируется к возведению на расстоянии менее 1 км от карьера.

Проектируемая обоганительная фабрика размещается на свободной от застройки территории (л. 12 ПД № 2 2137.19-ПЗУ1), что свидетельствует о том, что относительно располагаемого места объекта ранее разрешения на строительство не выдавались. Разрешительная документация на строительство и градостроительный план на объект не представлен, в связи с чем параметры строительства и соблюдение требований пожарной безопасности верифицировать невозможно.

Не представлены документы, по рассмотрению и согласованию проекта границ зон планируемого размещения объектов капитального строительства на землях лесного фонда

В нарушение п.3 ст. 41 ГРК РФ отсутствует документация по планировке территории в целях размещения объекта капитального строительства, что необходимо, если планируется размещение объекта капитального строительства, не являющегося линейным объектом, и необходимых для обеспечения его функционирования объектов капитального строительства в границах земель лесного фонда (п.3 ст. 41 ГРК РФ).

Не в полном объеме в проектной документации исполнены требования к планировочной организации земельного участка, отводимого под объект в части обеспечения его антитеррористической защищенности, на (л. 12 Раздел ПД № 12 2137.19-МПТ).

В нарушение п.3 ст. 41 ГРК РФ в проектной документации не найдено документации по планировке территории на линейный объект – трубопровод, посредством которого будет производиться транспортировка хвостов от обоганительной фабрики на хвостохранилище и осветленной воды от хвостохранилища на обоганительную фабрику (осуществляется гидравлическим транспортом, посредством трубопроводов)

В границы площади территории проектируемой обоганительной фабрики (в условных границах производства работ - 7,24 га) не включены погрузочная площадка концентрата и хвостохранилище (по функциональному назначению относятся к вспомогательному производству).

Границы предварительного земельного отвода не установлены, местоположение территории проектируемой обоганительной фабрики (в условных границах производства работ) — 7,24 га не определено.

Вывод о том, что на земельном участке, на котором расположены проектируемые объекты обоганительной фабрики находятся земли промышленности и лесного фонда в отсутствие правоустанавливающих документов не правомерен.

Правоустанавливающие и кадастровые документы относительно территории

проектируемой обогатительной фабрики отсутствуют.

Ввиду того, что не указаны границы существующего земельного отвода предприятия и вновь отводимых земельных участков в отношении проектируемой обогатительной фабрики, правоустанавливающие и кадастровые документы относительно территории проектируемой обогатительной фабрики отсутствуют предварительные границы СЗЗ от границы земельного отвода не установлены, а представленные в проектных документах расстояния СЗЗ голословны, не верифицируемы.

Лесной кодекс РФ предусматривает, что использование лесов может ограничиваться только в случаях и в порядке, которые предусмотрены настоящим Кодексом, другими федеральными законами (ч. 1 ст. 27); допускается установление следующих ограничений использования лесов: запрет на осуществление одного или нескольких видов использования лесов, предусмотренных ч. 1 ст. 25 настоящего Кодекса; запрет на проведение рубок; иные установленные настоящим Кодексом, другими федеральными законами ограничения использования лесов (п. п. 1–3 ч. 2 ст. 27). Территория, соответствующая местоположению проектируемой Обогажительной фабрики покрыта смешанным лесом и открытыми местами, используемыми местными жителями под сенокосы. Лесные участки относятся к эксплуатационным и защитным лесам. (с. 9 2137.19-ОВОС1).

При выборе места расположения Обогажительной фабрики и проектировании ее возведении — ограничения использования лесов: запрет на осуществление одного или нескольких видов использования лесов, предусмотренных ч. 1 ст. 25 ЛК РФ; запрет на проведение рубок – нарушены, не соблюдены.

Ввиду того, что не указаны границы существующего земельного отвода предприятия и вновь отводимых земельных участков в отношении проектируемой обогатительной фабрики, правоустанавливающие и кадастровые документы относительно территории проектируемой обогатительной фабрики отсутствуют дать оценку полноты и правильности прогнозируемое воздействия невозможно.

Изъятие земель для строительства и эксплуатации сооружений и линейных объектов относительно Обогажительной фабрики без оценки прав землепользователей невозможно.

Оценка прогнозного воздействия при работе горного оборудования загрязнения атмосферы и почв прилегающих территорий не дана.

Вывод о том, что выбросы загрязняющих веществ при обработке третьей очереди месторождения «Волковское» за пределами границы санитарно-защитной зоны не превышают предельно допустимых концентраций (с. 57 2137.19-ОВОС1) в отсутствие установленных границ существующего земельного отвода предприятия и вновь отводимых земельных участков в отношении проектируемой обогатительной фабрики, предварительных границ СЗЗ от границы земельного отвода голословны, не верифицируемы.

Ввиду отсутствия сведений о землеотводе и правоустанавливающих документов на землю затруднено определение местоположения не затронутых природных территорий, а именно: возможно ли в условных проектных границах осуществлять строительство каких-либо объектов на землях лесного фонда, в границах водоохранных в случае, если в границах этих территорий присутствуют следы

антропогенного воздействия от существующих объектов Волковского рудника.

Статьей 21 ЛК РФ предусмотрен закрытый перечень оснований для строительства, реконструкции и эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры на землях лесного фонда. Объекты, связанные с осуществлением указанной в пунктах 1 и 2 части 1 настоящей статьи деятельности, по истечении сроков выполнения соответствующих работ подлежат консервации или ликвидации в соответствии с законодательством о недрах. Информации о консервации или ликвидации особо опасного согласно Градостроительного кодекса РФ (ст. 48.1, п. 11в) объекта – Обоганительной фабрики в проектной документации нет.

Согласно Генеральному плану Кушвинского ГО, проектируемая обоганительная фабрика находится на месте глухариных токов.

3.6. Оценка воздействия на геологическую среду и водные объекты

Обогащение твердых ископаемых оказывает воздействие на все компоненты геологической среды — недра, земли, подземные и поверхностные воды.

При эксплуатации хвостохранилища возможно изменение гидрогеологического режима подземных вод, связанное с фильтрацией воды в подземные горизонты, и через дамбы хвостохранилища. Для снижения фильтрации проектной документацией предусматриваются мероприятия по организации зуба под дамбой. (л. 241 2137.19 ОВОС1).

При эксплуатации хвостохранилища возможно изменение гидрогеологического режима подземных вод, связанное с фильтрацией воды в подземные горизонты, и через дамбы хвостохранилища. Для снижения фильтрации проектной документацией предусматриваются мероприятия по организации зуба под дамбой. (л. 202–204 2137.19 ОВОС1).

Качество подземных вод зависит от двух основных факторов:

- 1) Процесс флотационного обогащения руды, проводящийся в щелочной среде (при pH 11).
- 2) Применение на карьерах, обрабатывающих бедные руды, технологий массовых взрывов с помощью жидких взрывчатых веществ, которые заливаются во взрывные скважины.

Первый фактор исключает сульфатное загрязнение подземных вод, т.к. в щелочной среде сульфаты выпадают в осадок.

Второй фактор формирует в подземных и поверхностных водах ураганные концентрации (около 3 г/л) нитратов. Существующий скважинный водозабор, используемый для хозяйственно-бытового водоснабжения Волковского рудника, окажется в зоне распространения утечек из хвостохранилища. Качество воды на данном водозаборе ухудшится, и его можно будет использовать только для производственно-технического водоснабжения. Питьевой водозабор придется разведывать на другом участке, вдали от объектов загрязнения.

3.7. Воздействие на атмосферный воздух и организация санитарно-защитной зоны

ОВОС. Качество атмосферного воздуха

2137.19-ОВОС1.ТЧ, стр. 35, п. 6.4 Качество атмосферного воздуха.

Цитата: «Существующий уровень фонового загрязнения атмосферного воздуха района расположения объектов принят по данным справки ФГБУ «Уральское УГМС» № 522/16-11-20 от 04.06.2020 г. Значения фоновых концентраций в атмосферном воздухе п. Баранчинский Кушвинского ГО Свердловской области приведены в приложении Н:

- Взвешенные вещества 0,199 мг/м³;
- Диоксид серы 0,018 мг/м³;
- Диоксид азота 0,055 мг/м³;
- Оксид азота 0,038 мг/м³;
- Оксид углерода 1,8 мг/м³;
- Бенз/а/пирен 2,1 нг/м³.

Как видно из данных ФГБУ «Уральское УГМС» уровень фонового загрязнения приземного слоя атмосферного воздуха в районе проектирования не превышает допустимых гигиенических нормативов и в соответствии с требованиями п. 3.5 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов» [13], ограничения для реализации проектных решений отсутствуют. Фоновые концентрации загрязняющих веществ действительны по 31.12.2023 года»

При этом в здесь же прилагается неоднозначная справка ФГБУ «Уральское УГМС» выданная ООО ПСП «Автомост», где указаны фоновые концентрации загрязняющих веществ, и в то же время сказано, что предприятие не ведет регулярных наблюдений... и ...фоновые концентрации отсутствуют.



Министерство природных ресурсов и экологии
Российской Федерации
Федеральная служба по гидрометеорологии и
мониторингу окружающей среды
Федеральное государственное
бюджетное учреждение
**«Уральское управление по
гидрометеорологии и мониторингу
окружающей среды»**
(ФГБУ «Уральское УГМС»)

Директору ООО ПСП «Автомост»

Пикулеву В. Н.

ул. Нефтяников, д. 211,
г. Пермь, 614065

Народной Воли ул., д. 64, Екатеринбург, 620990
тел. (факс) (343) 261-77-24, для телеграфа ГИМЕТ
ОКПО 25002690 ОГРН 1136685000902
ИНН 6685025156 КПП 668501001
E-mail: meteo@svygidmet.ru
Сайт: www.svygidmet.ru

На № 04.06.2020 № 522/16-11-20
323 от 28.04.2020

Справка о фоновых концентрациях загрязняющих веществ

ФГБУ «Уральское УГМС» (Лицензия Росгидромета Р/2013/2287/100/Л от 20.02.2013) сообщает фоновые концентрации загрязняющих веществ в атмосферном воздухе п. Баранчинский Кушвинского ГО Свердловской области для выполнения проектно-исследовательских работ по объектам: «ОАО «Святогор». Строительство обогатительной фабрики по переработке медно-железо-ванадиевых руд Волковского месторождения», «ОАО «Святогор». Месторождение «Волковское». Открытый рудник. Третья очередь».¹⁾

Диоксид азота	0,055 мг/м ³
Диоксид серы	0,018 мг/м ³
Оксид углерода	1,8 мг/м ³
Оксид азота	0,038 мг/м ³
Взвешенные вещества	0,199 мг/м ³
Бенз(а)пирен	2,1×10 ⁻⁶ мг/м ³

ФГБУ «Уральское УГМС» не ведёт регулярных наблюдений за загрязнением атмосферного воздуха п. Баранчинский Кушвинского ГО Свердловской области, в том числе сероводородом и формальдегидом. Фоновые концентрации указанных веществ для населённых пунктов с численностью населения менее 10 тыс. человек отсутствуют также во Временных рекомендациях ФГБУ «ГТО им. А. И. Воейкова» «Фоновые концентрации вредных (загрязняющих) веществ для городских и сельских поселений, где отсутствуют регулярные наблюдения за загрязнением атмосферного воздуха», утверждённых Росгидрометом 15.08.2018 г. В связи с этим, расчёт и представление значений фоновых концентраций указанных веществ в настоящее время невозможно.²⁾

Фоновые концентрации, указанные выше, действительны по 31.12.2023 года.

Представление и использование данной справки (её копий) в составе любых материалов других юридических лиц недопустимо.

Начальник

Начальник ИиАО – Стося Оксана Юрьевна
Исп. – Бонин Кирилл Русланович, т.: 227-39-89, e-mail: info@ugms.ru

И. А. Роговский

¹⁾ – Фоновые концентрации установлены в соответствии с РД 52.04.186-89 «Руководство по контролю загрязнения атмосферы» и Временными рекомендациями ФГБУ «ГТО им. А. И. Воейкова» «Фоновые концентрации вредных (загрязняющих) веществ для городских и сельских поселений, где отсутствуют регулярные наблюдения за загрязнением атмосферного воздуха», утверждённых Росгидрометом 15.08.2018 г.

²⁾ – В соответствии с РД 52.04.186-89 «Руководство по контролю загрязнения атмосферы» и методическими рекомендациями ФГБУ «ГТО им. А. И. Воейкова» для расчёта ориентировочных значений фоновых концентраций необходимы результаты наблюдений за загрязнением атмосферного воздуха указанных веществ (за период не менее 3 лет, в количестве не менее 200 проб в год, отобранных во все сезоны годового цикла), полученные в соответствии с требованиями нормативных документов Росгидромета организацией, имеющей лицензию Росгидромета на осуществление данного вида деятельности.

Выбросы загрязняющих веществ обогатительной фабрикой как организованного источника существенно зависят от качеств аспирации и газоочистки. Сведений по аспирации и газоочистке в проекте недостаточно для оценки.

3.8. Воздействие на растительный и животный мир

В ОВОС проект указано «Основными факторами воздействия на растительный мир в процессе эксплуатации проектируемых объектов являются:

- уничтожение растительности на территориях, предусмотренных под размещение проектируемых объектов;
- загрязнение растительного покрова и почвы выпадающими из атмосферного воздуха аэрозолями и пылью.»

«Основными факторами воздействия на животный мир в процессе эксплуатации проектируемых объектов является ухудшение кормовой базы животных в результате загрязнения растительности и почвы выпадающей из атмосферного воздуха пылью. Косвенные факторы влияют на состав фауны, численность, темпы прироста и другие биологические и экологические популяционные параметры, и выражаются в факторе беспокойства. Загрязнение воздушной среды, растительности и почв сказывается отрицательно на качестве пищи. Фактор беспокойства в первую очередь отражается на поведении животных, которые обитают на территориях, сопредельных с промышленными площадками и транспортными коммуникациями (в границах санитарно-защитной зоны)».

В проектной документации указано, что «По данным маршрутного обследования, проведенного в июне–июле 2020 г. на территории изысканий места обитания редких и охраняемых видов растений, объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Свердловской области и РФ, а также занесенные в The IUCN Red List, не были выявлены (отсутствуют)».

«Многие животные достаточно быстро адаптируются к мешающим факторам. Крупные животные уже избегают нарушенных и посещаемых территорий, к каким относится и предполагаемая территория развития горных работ. В результате произошла естественная миграция животных и птиц на более спокойные участки, чему способствует относительная безлюдность территории, расположенной к востоку и западу от карьера.

В связи с обеднённым разнообразием фауны, их низкой плотности, отсутствием редких видов на рассматриваемой территории и сравнительно высокой адаптивной толерантностью видов, воздействие на животный мир при проектируемом развитии карьера будет несущественным.»

Не указан еще один существенный фактор воздействия — загрязнение поверхностных вод.

Согласно Генеральному плану Кушвинского ГО площадка проектируемой обогатительной фабрики располагается на месте глухариных токов.

Департамент по охране, контролю и регулированию использования животного мира Свердловской области письмом № 22- 01-82/1461 от 28.04.2020 г. предоставил Сведения о численности и плотности объектов животного мира, отнесенных к охотничьим ресурсам, постоянно или временно обитающих на территории участка общедоступных охотничьих угодий «Баранчинский».

Территория участка общедоступных охотничьих угодий «Баранчинский» намного

больше зоны воздействия рудника. При этом Черновское болото и часть поймы реки Лаи, подвергающиеся интенсивному воздействию не входят в участок общедоступных охотничьих угодий «Баранчинский».

Площадь территории воздействия рудника в ОВОС не указана. Как отмечено выше, зона, на которой действует фактор беспокойства от рудника 2 очереди, простирается значительно дальше границ СЭЗ рудника 3 очереди.

Поэтому справка Департамента по охране, контролю и регулированию использования животного мира Свердловской области не позволяет оценить снижение численности промысловых видов в результате реализации проекта рудника 3 очереди.

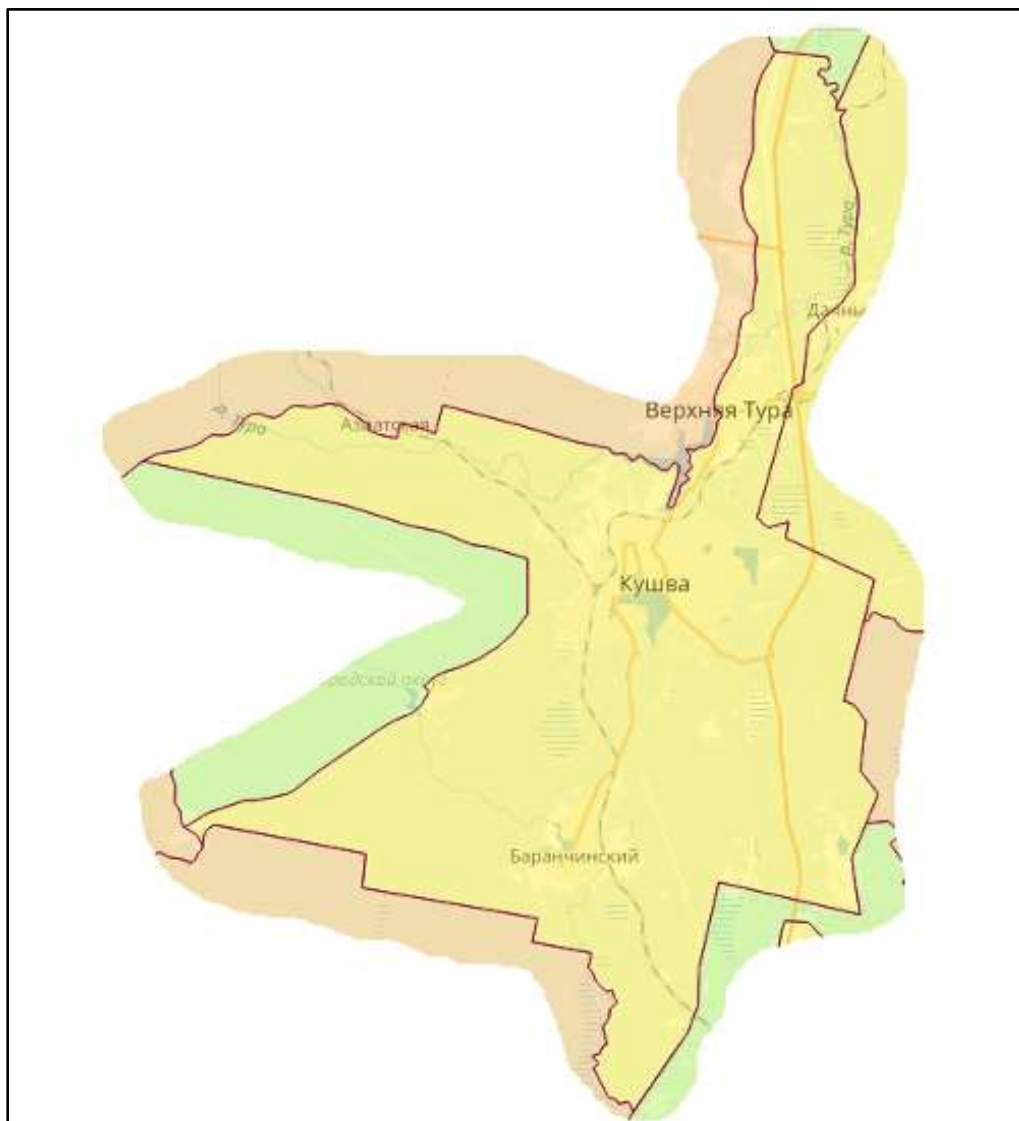


Рис. 3.8.-1 Схема участка общедоступных охотничьих угодий «Баранчинский»

Рекомендации: провести почвоведческое, геоботаническое, ихтиологическое и охотоведческое исследования о влиянии воздействия рудника на растительный и животный мир. Рассчитать фактический ущерб растительному и животному миру от рудника 2 очереди и ожидаемый от рудника 3 очереди и обогатительной фабрики.

3.9. Мероприятия по минимизации возникновения аварийных ситуаций и последствий их воздействия на экосистему региона

Аварийные ситуации рассмотрены не полностью. Такая чрезвычайная ситуация как фильтрация кислых токсичных стоков через дамбу хвостохранилища и прорыв дамбы хвостохранилища.

Декларации безопасности гидротехнических сооружений не приведены.

Не рассмотрена ситуация отсутствия электроэнергии или/и газа.

3.10. Мероприятия по контролю и мониторингу

Проектная документация сообщает, что «Разработка программы производственного экологического контроля и мониторинга проводится на основании следующих действующих документов Российской Федерации:

- Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- Приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 28.02.2018 г. № 74 «Об утверждении требований к содержанию программы производственного экологического контроля, порядка и сроков представления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля»;
- ГОСТ Р 56061-2014 «Производственный экологический контроль. Требования к программе производственного экологического контроля»;
- ГОСТ Р 56063-2014 «Производственный экологический мониторинг. Требования к программам производственного экологического мониторинга»;
- других нормативных документов.

Построенная в соответствии с указанными документами программа мониторинга включает разовые измерения и взятия проб, выполненные вручную. Периодичность взятия проб дает широкие возможности как для эффективного контроля работы ГОК, так и для сокрытия фактического воздействия.

Не приведены сведения и производственном мониторинге существующего комплекса объектов рудника, существующей системы водоочистки, водоотведения, качества сточных вод, осуществляемых мероприятиях по компенсации вреда водным биоресурсам.

Программа мониторинга не включает мониторинг после завершения работы рудника и рекультивации. Постпроектный анализ только декларирован.

Мониторинг не предусматривает гидрологических наблюдений за уровнем и потоками поверхностных и подземных вод, наблюдений за растительным и животным миром. Отсутствует мониторинг таких значимых факторов воздействия, как сейсмическое (колебания почвы) и инфразвук.

«В срок не более одного года со дня ввода в эксплуатацию построенного объекта будут проведены исследования (измерения) атмосферного воздуха, уровней физического воздействия на атмосферный воздух за контуром объекта и в случае, если выявится необходимость изменения санитарно-защитной зоны, исходя из расчетных показателей уровня химического, физического воздействия объекта на среду обитания человека, будет представлен в уполномоченный орган заявление об изменении санитарно-защитной зоны (п.7 Постановления Правительства РФ от 03.03.2018 г. № 222)» (л.22 2138.19 ОВОС1).

Следует провести и опубликовать для заинтересованных лиц результаты исследования атмосферного воздуха при работе действующего рудника 2 очереди (ширина СЗЗ 500м).

Вывод

Программа мониторинга должна включать автоматическое непрерывное измерение значимых факторов воздействия.

4. Выводы и рекомендации

1. Горные работы на действующем руднике 2 очереди вызывают запроектное воздействие на окружающую среду, особенно в части сейсмического, шумового воздействия и загрязнения поверхностных вод.
2. Проект искусственно разделен на части: рудник 3 очереди, обогатительная фабрика, очистные сооружения, а также газопровод, дорога, электроснабжение. По требованию жителей и международным стандартам необходима единая ОВОС всех проектов на данной территории.
3. Не определена зона негативного воздействия проекта, относительно которой проводится оценка воздействия.
4. Не приведены сведения об инженерных изысканиях.
5. Оценка воздействия от проектируемого объекта таких факторов физического воздействия как ЭМИ, инфразвук, вибрация не представлена.
6. При проведении буровзрывных работ не используется и не проектируется прогрессивное поскважинное замедление для снижения сейсмического и шумового воздействия.
7. АО «Святогор» в ходе эксплуатации действующего рудника 2 очереди нарушает правила обращения с отходами. Существует риск кратного роста числа и тяжести нарушений при строительстве и эксплуатации рудника 3 очереди.
8. Альтернативы проектируемому варианту определены формально.
9. Прогнозное воздействие на земельные ресурсы в их взаимодействии с водными в проекте не представлено.
10. Не приведены перечни, химические свойства и биотоксичность пород и

отходов, планируемых к захоронению на отвалах, технические характеристики отвалов и хвостохранилищ, технические и биотехнические меры по обеспечению безопасности ОС

11. Действующий рудник и проектируемый рудник 3 очереди оказывают негативное влияние на поверхностные источники водоснабжения жителей пос. Баранчинский и садоводов - реки Боровка и Черная (приток р.Баранчи).
12. Проектируемое хвостохранилище окажет существенное негативное влияние на используемый АО «Святогор» подземный водозабор.
13. АО «Святогор» не имеет прав на земельный участок, на котором планируется размещение отвалов, обогатительной фабрики, хвостохранилища.
14. Границы собственных, арендованных, испрашиваемых АО «Святогор» земельных участков не определены. В силу этого не определены границы СЗЗ и зон негативного воздействия.
15. Проектировщики не полностью показали необходимые земельные участки для формирования отвалов вскрышных пород.
16. Возмещение убытков правообладателям земельных участков проектом не предусмотрено.
17. Границы и местоположение территории, подлежащей рекультивации, не определены. Границы земельных участков с кадастровыми номерами 66:53:0105001:339, 66:53:0105001:1, 66:53:0105001:387 (л. 48 ПД№12 2138.19-РНЗ), подлежащие рекультивации по окончании реализации проекта, не совпадают с границами земельных участков, на которых расположены существующие и планируемые к возведению проектируемые объекты
18. Описание планов рекультивации рудника не согласуется с возможностью продолжения разработки месторождения подземным способом.
19. Проектная документация не содержит сведений о консервации и ликвидации объектов, связанных с осуществлением проектируемой деятельности, по истечении сроков выполнения соответствующих работ в соответствии с законодательством о недрах.
20. Не проведена оценка воздействия на ОС отвалов, хвостохранилищ и др. объектов после завершения добычи полезных ископаемых, в первую очередь, вопрос поступления в водоемы грунтовых и поверхностных вод, не очищенных на очистных сооружениях.
21. Не учтено, что, несмотря на высокое содержание органического вещества, снятие плодородного и потенциально плодородного слоя почвы в пределах распространения торфянисто-подзолисто-глеевых почв не рекомендуется.
22. Давление отвода к пос. Баранчинский от газопровода «СРТО-Урал» указано неверно. Ширина охранной зоны газопровода занижена.
23. Описание геологической среды непосредственно окружающей рудник территории отсутствует. Анализ влияния отработанных соседних карьеров (Валуевского и Осоко-Александровского) на подземные и поверхностные воды отсутствует. Описание Черновского блока отсутствует. Описание результатов

поисков месторождений платиноидов, в т.ч. на территории, предназначенной под отвалы, отсутствует. Возможность обнаружения новых месторождений платиноидов не рассмотрена.

24. Декларации безопасности гидротехнических сооружений (прудов-накопителей) отсутствуют.
25. Оценка ущерба животному и растительному миру вследствие сокращения ареалов обитания, расширения зоны загрязнения и факторов беспокойства отсутствует.
26. В проектной документации не разработан оптимальный сценарий использования проектируемого участка после проведения проектируемых работ, не отражены физические характеристики земель лесного фонда в результате проведенных природоохранных мероприятий.
27. В проектной документации указано, что после завершения всего комплекса работ рекультивируемые земли и прилегающая к ним территория будут представлять собой оптимально организованный и экологически сбалансированный устойчивый ландшафт – покрытую лесными культурами территорию, что голословно и недостаточно для оценки потенциала земли лесного фонда.
28. Сведения о работе действующих очистных сооружений, эффективность очистки и состав сточных вод после очистки отсутствуют.
29. Не обоснована эффективность очистки сточных вод в биопрудах в условиях непосредственной близости источников пыления. Известны случаи повторного загрязнения пылью очищенных стоков.
30. Аварийные ситуации рассмотрены не полностью, не рассмотрены ситуации утечки или прорыва хвостохранилища, отсутствия электроэнергии или/и газа.
31. Информация об отсутствии в зоне воздействия рудника подземных и поверхностных источников хозяйственно-питьевого водоснабжения недостоверна.
32. Справка об отсутствии полезных ископаемых на испрашиваемом участке предоставлена на земельный участок с границами, существенно отличающимися от участка, указанного в проекте.
33. В материалах проекта не найдены отсылки на следующие документы необходимые для проектирования: технологический регламент, горно-геологический раздел проектной документации, инженерные изыскания для строительства.

Рекомендации

Рекомендации экспертной комиссии

При проектировании обогатительной фабрики:

- Применить комплексное обогащение руды.
- Рассмотреть применение аппаратов селективной дезинтеграции руды (перспективные технологии НДТ) и электрофизических методов вскрытия сростков.
- Применить методы очистки оборотных вод, исключая накопление шламохранилища, в частности, позволяющие извлечь серу и металлы в металлургический передел.
- Выполнять единую ОВОС на все объекты, находящиеся и проектируемые на территории воздействия.

Список литературы

1. Водный кодекс РФ от 03.06.2006 №74-ФЗ.
2. Градостроительный кодекс РФ от 29.12.2004 №190-ФЗ.
3. Земельный кодекс РФ от 25.10.2001 №136-ФЗ.
4. Лесной кодекс РФ от 04.12.2006 №200-ФЗ.
5. Федеральный закон «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» от 21.12.2004 №172-ФЗ.
6. Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 №116-ФЗ.
7. Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999 №52-ФЗ.
8. Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» от 25.06.2002 №73-ФЗ.
9. Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 №89-ФЗ.
10. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 №7-ФЗ.
11. Федеральный закон «Об экологической экспертизе» от 23.11.1995 №174-ФЗ.
12. Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха» от 04.05.1999 N 96-ФЗ
13. Методика разработки нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей, утв. приказом МПР РФ от 17.12.2007 №333.
14. Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утв. Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 №624 (в ред. Приказа Минрегиона РФ от 23.06.2010 №294).
15. Положение о порядке проведения Государственной экологической экспертизы, утв. Постановлением Правительства РФ от 11.06.1996 №698.
16. Положение о составе разделов проектной документации, утв. Постановлением Правительства РФ «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» от 16.02.2008 №87.
17. Положение об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации, утв. Приказом Госкомэкологии РФ от 16.05.2000 №372.
18. Требования по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи, утв. Постановлением Правительства РФ от 13.08.1996 №997.
19. ГН 2.1.6.1338-03. Предельно допустимые концентрации (ПДК) загрязняющих

веществ в атмосферном воздухе населенных мест. Гигиенические нормативы. Утв. Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 30.05.2003 №114 (в ред. Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 03.11.2005 №26, с изм., внесенными Постановлениями Главного государственного санитарного врача РФ от 17.10.2003 №150, от 03.11.2005 №24, от 19.07.2006 №15, от 04.02.2008 №6, от 18.08.2008 №49, от 27.01.2009 №6, от 09.04.2009 №22, от 19.04.2010 №26).

20. ГН 2.1.6.2604-10. Дополнение №8 к ГН 2.1.6.1338-03 «Предельно допустимые концентрации (ПДК) загрязняющих веществ в атмосферном воздухе населенных мест». Утв. Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 19.04.2010 №26.

21. ГОСТ 17.1.3.07-82. Гидросфера. Правила контроля качества воды водоемов и водотоков, утв. Постановлением Государственного комитета СССР по стандартам от 19 марта 1982 г. №1115. Ограничение срока действия снято приказом Министерства экологии и природных ресурсов РСФСР от 16 апреля 1992 г. №60.

22. Методика расчета концентраций в атмосферном воздухе вредных веществ, содержащихся в выбросах предприятий (ОНД-86), утв. Госкомгидрометом СССР 04.08.1986 №192.

23. Методическое пособие по расчету, нормированию и контролю выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, введено в действие письмом Ростехнадзора от 24.12.2004 №14-01-333.

24. О выдаче санитарно-эпидемиологических заключений. Письмо Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 15 апреля 2011 г. №01/4310-1-32.

25. О разъяснении изменений №3 В СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03. Письмо Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 22 ноября 2010 г. №01/16400-0-32.

26. Основные положения о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы. Утв. приказом Минприроды РФ №525, Роскомзема №67 от 22.12.1995.

27. Р 2.1.10.1920-04. Руководство по оценке риска для здоровья населения при воздействии химических веществ, загрязняющих окружающую среду, утв. Главным государственным санитарным врачом РФ 05.03.2004.

28. СанПиН 2.1.4.1074-01. Питьевая вода и водоснабжение населенных мест. Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества. Гигиенические требования к обеспечению безопасности систем горячего водоснабжения. Утв. Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 26.09.2001 №24 (в ред. Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 07.04.2009 №20, Изменений №2, утв. Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 25.02.2010 №10, с изм., внесенными Изменением №3, утв. Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.06.2010 №74).

29. СанПиН 2.1.6.1032-01. Атмосферный воздух и воздух закрытых помещений, санитарная охрана воздуха. Гигиенические требования к обеспечению качества

атмосферного воздуха населенных мест, Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 17.05.2001 №14.

30. СанПиН 2.1.7.1287-03. Почва, очистка населенных мест, бытовые и промышленные отходы, санитарная охрана почвы. Санитарно-эпидемиологические требования к качеству почвы. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы", утв. Главным государственным санитарным врачом РФ 16.04.2003 (в ред. Изменения №1, утв. Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 25.04.2007 №20).

31. СанПиН 2.1.7.1322-03 «Гигиенические требования к размещению и обезвреживанию отходов производства и потребления», утв. Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ 30.04.2003 №80.

32. СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов». Утв. Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 25.09.2007 №74 (в ред. Изменения №1 СанПиН 2.2.1./2.1.1.-2361-08, утв. Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 10.04.2008 №25, Изменения №2 СанПиН 2.2.1/2.1.1.2555-09, утв. Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 06.10.2009 №61, Изменений и дополнений №3 СанПиН 2.2.1/2.1.1.2739-10, утв. Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 09.09.2010 №122).

33. СН 2.2.4/2.1.8.562-96. Шум на рабочих местах, в помещениях жилых, общественных зданий и на территории жилой застройки, утв. Постановлением Госкомсанэпиднадзора РФ от 31.10.1996 №36.

34. СНиП 11-01-95. Инструкция о порядке разработки, согласования, утверждения и составе проектной документации на строительство предприятий, зданий и сооружений, утв. Постановлением Минстроя РФ от 30.06.1995 №18-64, утратил силу в связи с изданием Постановления Госстроя РФ от 17.02.2003 №18.

35. СНиП 22-01-95. Геофизика опасных природных воздействий, утв. Постановлением Минстроя РФ от 27.11.1995 №18-100.

36. СП 11-101-95. Порядок разработки, согласования, утверждения и состав обоснований инвестиций в строительство предприятий, зданий и сооружений, утв. Постановлением Минстроя РФ от 30.06.1995 №18-63, утратил силу в связи с изданием Постановления Минстроя РФ от 12 июля 2002 г. №86.

37. СП 11-102-97. Инженерно-экологические изыскания для строительства, одобрен Письмом Госстроя РФ от 10.07.1997 №9-1-1/69.

38. СП 11-105-97. Инженерно-геологические изыскания для строительства. Часть I. Общие правила производства работ, одобрен Письмом Госстроя РФ от 14.10.1997 №9-4/116.

39. СП 2.1.7.1038-01. Почва, очистка населенных мест, отходы производства и потребления, санитарная охрана почвы. Гигиенические требования к устройству и содержанию полигонов для твердых бытовых отходов. Утв. Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 30.05.2001 №16.

40. СП 51.13330.2011. Свод правил. Защита от шума. Актуализированная редакция СНиП 23-03-2003, утв. Приказом Минрегиона РФ от 28.12.2010 №825.

Заключение

Рассмотренный экспертной комиссией ОЭЭ проект «АО «Святогор». Строительство обогатительной фабрики по переработке медно-железо-ванадиевых руд Волковского месторождения» не соответствует требованиям природоохранного законодательства Российской Федерации, имеет существенные недоработки по экологическим, техническим и социальным вопросам, не обеспечивает экологическую безопасность намечаемой деятельности, и, следовательно, **не может быть реализован.**

Проект должен быть переработан с учетом замечаний и предложений, изложенных в тексте заключения и в главе «Рекомендации экспертной комиссии».

Руководитель комиссии:



И.Э. Шкрадюк

Члены комиссии:



В.П. Новиков




В.Ю. Сухомлина



О.И. Шарно

Секретарь комиссии:



А.А. Зацаринный